



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-31-22 Data: 21.01.2022

privind soluționarea contestației formulate de către „Transautogaz” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/1064/21 la data de 23.12.2021, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1637073827430 din 16.12.2021

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/1064/21 din 23.12.2021, depusă de către „Transautogaz” SRL, adresa: mun. Chișinău, număr de identificare (IDNO):, tel.:; e-mail:, pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1637073827430 din 16.12.2021, privind achiziția „Produse petroliere” inițiată de către Direcția Generală Locativ Comunală și Amenajare (în continuare – DGLCA), adresa: mun. Chișinău, str. Mihai Eminescu 33, număr de identificare (IDNO): 1007601010493, tel.: 022242501, e-mail: achizitii.dglca@cmc.md.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 11.01.2022, ora 11:00, ședință deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului și ai autorității contractante.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată, în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1637073827430 din 16.12.2021, „Transautogaz” SRL formulează următoarele pretenții:

„În fapt, autoritatea contractantă – Direcția Generală Locativ Comunală și Amenajare (DGLCA) a plasat la data de 16.11.2021 anunțul de participare/documentele de atribuire în SIA „RSAP” (electronic) cu privire la Achiziționarea produselor petroliere” numărul procedurii de achiziție – ocdb3wdp1-MD-1637073827430 (începerea licitației 16.12.2021).

„Transautogaz” SRL în calitate de ofertant a perfectat pachetul de acte cu respectarea tuturor cerințele de participare la procedura de achiziție și a depus oferta pentru Lotul nr. 1 „Gaz Metan”, prin încărcarea documentelor corespunzătoare pe platforma electronică.

La data de 20.12.2021 a fost recepționată scrisoarea autorității contractante cu nr. 1490-i, în care a solicitat clarificarea referitor la prețul indicat în Anexa nr. 23 „Specificații de preț”. La care a fost prezentat răspunsul în scrisoarea „Transautogaz” SRL cu nr. 541 din 21.12.2021, în care s-a menționat că Prețul unitar

a fost calculat conform condițiilor stabilite în documentația standard/de atribuire de către Direcția Generală Locativ-Comunală și Amenajare, și anume în pct. 46 care prevede următoarele:

„Prețul unitar oferit constituie prețul mediu calculat de către ofertant utilizând prețurile afișate la panourile informative în toate stațiile din localitate/regiune indicate în documentația de atribuire, în decurs de 15 zile până la data publicării anunțului de participare în Buletinul achizițiilor publice, la care se aplică un discount”.

Respectiv urma să fie calculat prețul mediu pentru perioada 1 – 15 noiembrie 2021, minus discount-ul (coeficientul de reducere).

Astfel, cu respectarea prevederilor de mai sus, „Transautogaz” SRL a prezentat prețul unitar calculat în decurs de 15 zile până la data publicării anunțului de participare – 16.11.2021 (conform formulei din pct. 46 a documentației standard) după cum urmează:

$$P_u = \frac{(8+8+8+8+8+8+8+8+12,80+12,80+12,80+12,80+12,80+12,80)}{15} - 3\% = 9,62 \text{ MDL (inclusiv TVA)}$$

- prețul GNC – 1 m³ la stațiile „Transautogaz” SRL în perioada 1 – 9 noiembrie 2021 = 8 MDL (inclusiv TVA);

- prețul GNC – 1 m³ la stațiile „Transautogaz” SRL în perioada 10 – 15 noiembrie 2021 = 12,80 MDL (inclusiv TVA).

Ținem să menționăm că prețul unitar prezentat de către fiecare ofertant urma a fi calculat conform formulei de mai sus stabilită în pct. 46 din documentația standard, în caz contrar oferta urmează a fi respinsă conform condițiilor procedurii de achiziții (în special potrivit pct. 78 din documentația standard/de atribuire).

Însă, la data de 22.12.2021 autoritatea contractantă a remis în adresa noastră scrisoarea cu nr. 1500-i (se anexează) cu privire la desemnarea câștigătorilor pe loturi, în care am fost informați că oferta companiei „Transautogaz” SRL a fost descalificată, argumentând că prețul indicat în Anexa nr. 23 nu corespunde cu prețul afișat la moment la stațiile de alimentare (SAAGC).

Din această decizie constatăm că grupul de lucru a autorității contractante nu a respectat condițiile stabilite în documentația standard/de atribuire, inclusiv a evaluat greșit și a emis o decizie ilegală în ce privește descalificarea „Transautogaz” SRL.

În baza pct. 46 a documentației standard, în primul rând, Prețul unitar se calculează după următoarea formulă:

Calcularea prețului unitar se efectuează conform formulei:

$$P_u = \frac{(M_1 + M_2 + \dots + M_{15})}{15} - D\%$$

Unde,

P_u – reprezintă prețul unitar oferțat;

M_1 –reprezintă media prețurilor afișate la **toate stațiile din localitatea/regiunea specificată în pct. 1** pentru prima zi;

M_2 – reprezintă media prețurilor afișate la **toate stațiile din localitatea/regiunea specificată în pct. 1** pentru a doua zi;

M_{15} – reprezintă media prețurilor afișate la **toate stațiile din localitatea/regiunea specificată în pct. 1** pentru a cincisprezecea zi;

$D\%$ –reprezintă discount-ul aplicat.

Astfel, comparația Prețului mediu cu prețul indicat la moment la stațiile de alimentare, în contextul descalificării ofertei, este o acțiune incorectă, lipsită de logică și temei. Întrucât prețul gazelor naturale s-a modificat periodic, în Anexa nr. 23 „Specificații de preț” este indicat preț mediu afișat la stațiile de alimentare pentru perioada 1 – 5 noiembrie 2021 minus discount-ul (coeficientul de reducere).

Autoritatea contractantă a stabilit clar cerințele și metoda de calcul a Prețului unitar, după cum s-a menționat și mai sus, însă din motive necunoscute aceasta a evaluat greșit oferta „Transautogaz” SRL, cu toate că au fost prezentate clarificările corespunzătoare.

Ținem să menționăm că în pct. 19 din Anunțul de participare este stabilit că „Criteriul de evaluare aplicat pentru adjudecarea contractului este: prețul cel mai scăzut”.

În acest context, urma a fi adjudecat contractul operatorului economic care a prezentat oferta cu prețul cel mai scăzut. Prețul fiind calculat după formula din pct. 46 a documentației standard.

Potrivit pct. 78 din documentația standard/de atribuire „Dacă oferta, inclusiv formularele care o însoțesc, nu corespunde cerințelor prestabilite în invitația/anunțul de participare, inclusiv în documentația de atribuire sau aceasta nu este completată, semnată electronic și după caz, semnată și ștampilată în modul corespunzător, ea se respinge de către autoritatea contractantă, și nu poate fi rectificată cu scopul de a corespunde cerințelor, prin corectarea sau extragerea devierilor sau rezervelor necorespunzătoare, excepție constituind doar corectarea greșelilor aritmetice sau abaterilor neînsemnate”.

Totodată, în urma descalificării operatorului economic „Transautogaz” SRL, menționăm că autoritatea contractantă, este o instituție publică, finanțată din bugetul public și care prin achiziționarea unor bunuri sau servicii, ca în cazul dat, administrează banii Statului, iar prin decizia luată prejudiciază Bugetul Statului, astfel încălcându-se principiul utilizării eficiente a banilor publici, prevăzut în art. 7 lit. a) din Legea nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice.

Ca urmare a celor menționate solicităm:

- Admiterea prezentei contestații.

- *Suspendarea procedurii de achiziție nr. ocds-b3wdp1-MD-1637073827430 din 16.11.2021, până la data emiterii deciziei de către ANSC cu privire la soluționarea prezentei contestații.*

- *Anularea deciziei grupului de lucru a autorității contractante – DGLCA, cu privire la rezultatele evaluării ofertelor de preț, prezentate în cadrul procedurii de achiziție nr. ocds-b3wdp1-MD-1637073827430 din 16.11.2021.*

- *Disponerea reevaluării ofertelor prezentate la lotul nr. 1 în cadrul procedurii de achiziție nr. ocds-b3wdp1-MD-1637073827430 din 16.11.2021, cu respectarea tuturor cerințelor stabilite cu privire la calculul prețului mediu și verificarea veridicității informației prezentate.”*

Suplimentar, la data de 11.01.2022, „Transautogaz” SRL a înaintat un supliment la contestația depusă inițial, prin care comunică următoarele:

„Prin prezenta, intervenim suplimentar pe marginea contestației „Transautogaz” SRL nr. 02/1064/21 din 23.12.2021 și cu referire la scrisoarea autorității contractante – DGLCA, cu nr. 2809/21 din 27.12.2021 cu privire la expunerea punctului de vedere, ținem să menționăm următoarele:

Prin alineatului 2 a scrisorii nr. 2809/21 din 27.12.2021, autoritatea contractantă induce intenționat în eroare Agenția, și anume prin expresia – „Menționăm că, prețul propus în oferta operatorului economic „Transautogaz” SRL, reprezintă calculul făcut conform formulei din pct. 46 al documentației standard, dar nu reprezintă prețul real afișat la panourile din stațiile de alimentare pe care le deține operatorul economic.” sau reprezentanții autorității contractante au omis condițiile prestabilite de documentația procedurii de achiziții în cauză și interpretează greșit criteriile de selecție și evaluare pentru adjudecarea contractului.

Totodată, atragem atenția că autoritatea contractantă în această scrisoare, confirmă că „Transautogaz” SRL a calculat corect prețul unitar, conform pct. 46 din documentația standard, adică pentru perioada de 15 zile până la data publicării anunțului de participare în Buletinul achizițiilor publice (1 – 15 noiembrie 2021), la care se aplică un discount”. Însă cu toate acestea, autoritatea contractantă, omite această condiție, compară prețul unitar din ofertă cu prețul de facto indicat la panou în ziua evaluării ofertelor, calificând ca încălcare a condițiilor procedurii de achiziție și descalifică oferta „Transautogaz” SRL.

Această decizie de descalificare fiind absurdă prin prisma faptului că prețul mediu calculat pentru perioada de 15 zile până la data publicării anunțului de participare în Buletinul achizițiilor publice (1 – 15 noiembrie 2021), nu corespunde cu prețul de facto indicat la panou în ziua evaluării ofertelor.

Esența condiției pct. 46 din documentația standard este de a calcula după formula indicată Prețul unitar care urmează a fi indicat în specificația de preț.

Respectiv, această condiție a fost respectată de către „Transautogaz” SRL, însă necătând la aceasta, autoritatea contractantă neglijează condițiile prestabilite și

evaluatează printr-o metodă nouă și neclară ofertele prezentate în cadrul procedurii de achiziție.

În temeiul ultimelor modificări a documentației cu privire la procedurile de achiziții, autoritățile contractante practică metoda de calcul asemănătoare formulei indicate în pct. 46 din documentația standard. Prin care, autoritatea contractantă verifică loialitatea operatorilor economici. Respectiv, informația cu privire la prețul unitar pentru perioada de 15 zile până la data publicării anunțului de participare, este foarte importantă la etapa adjudecării contractului.

Pct. 19 din anunțul de participare stabilește că criteriul de evaluare aplicat pentru adjudecarea contractului este prețul cel mai scăzut.

În acest context, menționăm că în obligația autorității contractante stă verificarea riguroasă a informația cu privire la prețul unitar pentru perioada de 15 zile până la data publicării anunțului de participare. Unde apare întrebarea dacă la etapa evaluării ofertelor și clarificărilor ulterioare, comisia de achiziții a verificat sau constatat careva abateri sau informații neveridice, or nerespectarea de către unii operatori economici a condiției pct. 46 din documentația standard.

În urma celor expuse mai sus, considerăm că autoritatea contractantă nu a avut nici un temei de a descalifica oferta „Transautogaz” SRL pe motiv că Prețul unitar indicat în specificația de preț nu ar corespunde cu prețul de facto indicat la panou în ziua evaluării ofertelor. Respectiv, urmează a fi anulată decizia grupului de lucru cu privire la rezultatele evaluării ofertelor de preț, prezentate în cadrul procedurii de achiziție nr. ocds-b3wdp1-MD-1637073827430, iar în consecință grupul de lucru urmează să reevalueze ofertele prezentate la lotul nr. 1 în conformitate cu toate condițiile procedurii.

Astfel, în lumina celor menționate mai sus și în scopul respectării condițiilor procedurii de achiziție, inclusiv a prevederilor Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, solicităm:

- Admiterea prezentei contestații;
- Anularea deciziei grupului de lucru a autorității contractante – DGLCA, cu privire la rezultatele evaluării ofertelor de preț, prezentate în cadrul procedurii de achiziție nr. ocds-b3wdp1-MD-1637073827430 din 16.11.2021.
- Dispunerea reevaluării ofertelor prezentate la lotul nr. 1 în cadrul procedurii de achiziție nr. ocds-b3wdp1-MD-1637073827430 din 16.11.2021, cu respectarea tuturor cerințelor stabilite cu privire la calculul prețului mediu și verificarea veridicității informației prezentate.”

Argumentele autorității contractante:

DGLCA, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 2809/21 din 27.12.2021, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„Conform art. 26 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, (Autoritatea contractantă atribuie contractul de achiziții publice/acordul-cadru

ofertantului care a depus oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic). Menționăm că, prețul propus în oferta operatorului economic „Transautogaz” SRL, reprezintă calculul făcut conform formulei din pct. 46 din documentația standard, dar nu reprezintă prețul real afișat la panourile din stațiile de alimentare pe care le deține operatorul economic. În plus, discount-ul oferit de „Transautogaz” SRL, este de doar 3%, pe când al operatorului economic desemnat câștigător, este de 7,4%.

În calcul:

„Transautogaz” SRL, vinde gazul metan la pompă la prețul de 13,10 lei (TVA inclus) per m³ achiziționat.

„SALTICA-LUX” SRL, vinde gazul metan la pompă cu 13,10 lei (TVA inclus) per m³ - 7,4% discount propus, ar urma să achităm în final 12,19 lei (TVA inclus) per m³ achiziționat.

Respectiv, avem o diferență de preț de 0,52 bani per m³, înmulțită la 34320 m³, cantitatea preconizată să fie achiziționată pe parcursul anului 2022, este egal cu 17846,40 lei (TVA inclus) economie pentru autoritatea contractantă. Prin urmare, Decizia grupului de lucru a fost luată strict în interesul autorității contractante, și cu respectarea principiului prevăzut în art. 26 alin. (1) din Legea nr. 131/2015.”

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția constată că „Transautogaz” SRL își exprimă dezacordul în raport cu decizia autorității contractante de a nu accepta oferta sa pentru lotul nr. 1 „Gaz Metan”, pe motiv că prețul indicat în Anexa nr. 23 nu ar corespunde cu prețul afișat la moment la stațiile de alimentare (SAAGC), or susține acesta că: „prețul unitar prezentat de către fiecare ofertant urma a fi calculat conform formulei stabilită în pct. 46 din documentația standard [...]”.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția reține că DGLCA a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul web guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 16.11.2021, un anunț de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1637073827430 din 16.12.2021, privind achiziția „Produse petroliere”, potrivit căruia, la pct. 19, relevant speței, s-a indicat expres că se va aplica criteriul de evaluare „prețul cel mai scăzut”. Totodată, este de menționat că procedura de achiziție publică prenotată a fost împărțită în patru loturi, iar la pct. 9 din anunțul de participare menționat s-a specificat că un operator economic poate depune oferta „Pentru mai multe loturi”.

De asemenea, este de menționat că, potrivit pct. 46 din Documentația standard

pentru realizarea achizițiilor publice de bunuri, aprobată prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 115 din 15.09.2021, la caz documentația de atribuire, este stipulat că: „Autoritatea contractantă în caietul de sarcini precizează modalitatea de calculare a costului/prețului bunului/serviciului, prin trimitere la actele normative din domeniu.

a) a produselor petroliere pentru alimentarea automobilelor

Prețul unui litru de carburant oferat va fi cel afișat la stațiile de alimentare ale ofertantului cu aplicarea discount-ului oferat.

Furnizorul asigură autorității contractante posibilitatea de a stabili limite individuale valorice pentru fiecare card, inclusiv de a le modifica în sensul majorării sau micșorării acestora.

Prețul unitar oferat constituie prețul mediu calculat de către ofertant utilizând prețurile afișate la panourile informative în toate stațiile din localitate/regiune indicate în documentația de atribuire, în decurs de 15 zile până la data publicării anunțului de participare în Buletinul achizițiilor publice, la care se aplică un discount.

Calcularea prețului unitar se efectuează conform formulei:

$$P_u = \frac{(M1 + M2 + \dots + M15)}{15} - D\%$$

Unde,

P_u – reprezintă prețul unitar oferat;

$M1$ –reprezintă media prețurilor afișate la toate stațiile din localitatea/regiunea specificată în pct. 1 pentru prima zi;

$M2$ – reprezintă media prețurilor afișate la toate stațiile din localitatea/regiunea specificată în pct. 1 pentru a doua zi;

$M15$ – reprezintă media prețurilor afișate la toate stațiile din localitatea/regiunea specificată în pct. 1 pentru a cincisprezecea zi;

$D\%$ –reprezintă discount-ul aplicat.

Discount-ul este specificat expres în ofertă și ulterior în anexa nr. 2 la contract, rămânând neschimbat pe întreaga perioadă de valabilitate al acestuia. Propunerea financiară este însoțită obligatoriu de documentele confirmative cu privire la prețurile prezentate (bon fiscal).”

Totodată, potrivit pct. 83 din Documentația standard menționată prevede că „Oferta care corespunde tuturor termenilor, condițiilor și specificațiilor din documentele de atribuire, fără abateri esențiale sau cu abateri neînsemnate, erori sau omiteri ce pot fi înlăturate fără a afecta esența ei, se consideră conformă.”

Astfel, la soluționarea contestației, Agenția va avea în vedere că potrivit art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, iar potrivit art. 69 alin. (2) din aceeași lege, la determinarea ofertei câștigătoare, autoritatea contractantă aplică criteriul de atribuire și factorii de evaluare prevăzuți în documentația de atribuire.

Prin urmare, din această prevedere rezultă clar că autoritatea contractantă este

obligată să evalueze oferta în strictă conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire și nu pot exista abateri în acest sens. Or, în aprecierea Agenției, documentația de atribuire, așa cum aceasta este întocmită de autoritatea contractantă, este obligatorie, atât pentru operatorii economici participanți la procedură, care au obligația de a-și elabora ofertele în conformitate cu prevederile acesteia, cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind ținută ca în desfășurarea procedurii de achiziție publică să respecte prevederile propriei documentații de atribuire, care stabilește regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv, fără a putea accepta ulterior depunerii ofertelor condiții ce excedează regulilor inițial stabilite în documentația de atribuire.

În această ordine de idei, ca urmare a examinării Anexei nr. 23 „Specificații de preț” atașat la oferta contestatorului prin intermediul SIA „RSAP”, se atestă, că pentru lotul nr. 1 „Gaz metan” acesta a propus următoarele:

Specificații de preț

[Acest tabel va fi completat de către ofertant în coloanele 5,6,7,8 și 11 la necesitate, iar de către autoritatea contractantă – în coloanele 1,2,3,4,9,10]

ocds-b3wdp1-MD-1637073827430				Data: 16 decembrie 2021		Alternativa nr.: _____			
Moduse petroliere				Lot: 1-4		Pagina: __ din __			
Cod CPV	Denumirea bunurilor și/sau a serviciilor	Unitatea de măsură	Cantitatea	Preț unitar (fără TVA)	Preț unitar (cu TVA)	Suma fără TVA	Suma cu TVA	Termenul de livrare și instalare	Discount %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
	Bunuri:								
	Lotul 1: Gaz metan								
23000-7	Gaz metan	m ³	34 320	8,91	9,62	305791,20	330158,40		3%
	Total		34320	8,91	9,62	305791,20	330158,40		3%

În acest sens, se constată că autoritatea contractantă, prin scrisoarea nr. 1490-i din 20.12.2021, a solicitat următoarele clarificări: „În urma verificării actelor prezentate în cadrul licitației sus menționate, am remarcat că, în Anexa nr. 23, Specificații de preț, prețul propus de D-stră un m³ de gaz metan este de 8,91 lei fără TVA și 9,62 lei inclusive TVA, fapt ce nu corespunde cu prețul afișat la pompele de alimentare din rețeaua D-stră de alimentare, care este de 13,10 lei, inclusive TVA. Respectiv, solicităm clarificări referitor la prețul final de cumpărare per 1 m³ pe care îl vom achita pe parcursul anului 2022, în cazul în care oferta D-stră va fi desemnată câștigătoare în cadrul procedurii de achiziționare a gazului metan. Termen de prezentare a clarificărilor este de 22 decembrie 2021, orele 11:30.”

Drept răspuns, operatorul economic contestator „Transautogaz” SRL, prin scrisoarea nr. 541 din 21.12.2021 a remis în adresa autorității contractante următoarele:

„Prin prezenta, cu referire la scrisoarea Dvs. cu nr. 1490-i din 20.12.2021 cu privire la clarificarea prețului de cumpărare a GNC propus în cadrul procedurii de achiziție nr. ocds-b3wdp1-MD-1637073827430 din 16.12.2021, vă comunicăm următoarele: Achiziționarea GNC pe parcursul anului 2022 se va efectua la prețul indicat la panoul cu prețuri al stației de alimentare la ziua alimentării, cu aplicarea

ulterioară a discountului de 3,00%, după cum și s-a indicat în specificația de preț (anexa nr. 23) prezentată de către compania noastră. În ce privește Prețul unitar oferit, menționăm că a fost calculat conform condițiilor stabilite în documentația standard/de atribuire de către Direcția Generală Locativ Comunală și Amenajare, și anume în pct. 46 care prevede următoarele: „Prețul unitar oferit constituie prețul mediu calculat de către ofertant utilizând prețurile afișate la panourile informative în toate stațiile din localitate/regiune indicate în documentația de atribuire, în decurs de 15 zile până la data publicării anunțului de participare în Buletinul achizițiilor publice, la care se aplică un discount”. Astfel, cu respectarea prevederilor de mai sus, „Transautogaz” SRL a prezentat prețul unitar calculat în decurs de 15 zile până la data publicării anunțului de participare – 16.11.2021 (conform formulei din pct. 46 a documentației standard) după cum urmează:

- prețul GNC – 1 m³ la stațiile „Transautogaz” SRL în perioada 1 – 9 noiembrie 2021 = 8 MDL (inclusiv TVA)
- prețul GNC – 1 m³ la stațiile „Transautogaz” SRL în perioada 10 – 15 noiembrie 2021 = 12,80 MDL (inclusiv TVA)”.

De asemenea, aceleași argumente operatorul economic contestator le-a susținut atât în textul contestației, cât și în cadrul ședinței deschise pentru examinarea contestației: „[...] „Transautogaz” SRL a prezentat prețul unitar calculat în decurs de 15 zile până la data publicării anunțului de participare – 16.11.2021 (conform formulei din pct. 46 a documentației standard) după cum urmează:

$$P_u = \frac{(8+8+8+8+8+8+8+8+8+12,80+12,80+12,80+12,80+12,80+12,80)}{15} - 3\% = 9,62 \text{ MDL (inclusiv TVA)}$$

- prețul GNC – 1 m³ la stațiile „Transautogaz” SRL în perioada 1 – 9 noiembrie 2021 = 8 MDL (inclusiv TVA);
- prețul GNC – 1 m³ la stațiile „Transautogaz” SRL în perioada 10 – 15 noiembrie 2021 = 12,80 MDL (inclusiv TVA).”

Astfel, se atestă că, autoritatea contractantă la etapa de clarificări pe marginea ofertei contestatorului, nu a solicitat documente confirmative cu privire la formarea prețului indicat în ofertă, la caz bonurile fiscale, precum este reglementat la pct. 46 din documentația standard, fiind de fapt solicitate explicații cu privire la discrepanța dintre prețul indicat în oferta și prețul afișat la pompele de alimentare la ziua examinării ofertelor.

La acest aspect, Agenția nu va reține motivul privind respingerea ofertei operatorului economic contestator invocat de către autoritatea contractantă precum că „[...] Vă informăm că oferta D-stră a fost descalificată din concurs din cauza că prețul indicat în Anexa nr. 23 per m³, 8,91 lei fără TVA și respectiv 9,62 lei inclusiv TVA, nu corespunde cu prețul de facto care este afișat la stațiile de alimentare pe care le dețineți în raza orașului Chișinău, adică 13,10 lei, inclusiv TVA”, în condițiile în care aceasta a aplicat un alt criteriu de evaluare decât cel prevăzut în documentația de

atribuire, or aceasta urma doar să solicite documente justificative, cu scopul de a demonstra veridicitatea calcului și respectiv prețul ofertat, conform formulei din pct. 46 al documentației de atribuire.

În concluzie, este de menționat că în aprecierea Agenției, cerințele documentației de atribuire sunt în aceeași măsură opozabile atât operatorilor economici în perioada de întocmire a ofertelor, cât și autorității contractante în perioada de evaluare a ofertelor, iar nerespectarea de către ultima a acestora conduce la încălcarea principiilor statuate la art. 7 din Legea nr. 131/2015.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. a), alin. (3), alin. (4) și alin. (9) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite contestația nr. 02/1064/21 din 23.12.2021, depusă de către „Transautogaz” SRL, pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1637073827430 din 16.12.2021, privind achiziția „Produse petroliere” inițiată de către Direcția Generală Locativ Comunală și Amenajare;

2. Se anulează decizia nr. 111 din 21.12.2021 de atribuire a contractului, la procedura de achiziție publică nr. MD-1637073827430 din 16.12.2021, în partea ce ține de evaluarea ofertei „Transautogaz” SRL pentru lotul nr. 1 „Gaz Metan”, inclusiv actele subsecvente acesteia;

3. Se obligă Direcția Generală Locativ Comunală și Amenajare, ca măsură de remediere, în termen de până la 7 zile de la primirea prezentei decizii, să reevalueze oferta „Transautogaz” SRL, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii;

4. Se obligă Direcția Generală Locativ Comunală și Amenajare, în termen de 3 zile, din data adoptării măsurilor de remediere dispuse prin prezenta decizie, să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea acestora, cu anexarea documentelor confirmative în acest sens.

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Angela NANI

Membru

Petru OPREA

Membru

Alexandru CIUȘ